ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Ханты-Мансийск 30 мая 2025 года

Мировой судья судебного участка № 2 Ханты-Мансийского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Новокшенова О.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка №2 Ханты-Мансийского судебного района дело об административном правонарушении №5-715-2802/2025, возбужденное по ч.2 ст.15.15.6 КоАП РФ в отношении должностного лица – начальника управления бюджетного планирования, бухгалтерского учета и использования финансовых средств Департамента градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска **Макухи \*\*\*** ,

УСТАНОВИЛ:

Макуха А.С., в период с 23.04.2019 по 06.05.2025 являясь начальником управления бюджетного планирования, бухгалтерского учета и использования финансовых средств Департамента градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска и осуществляя свои обязанности по адресу: **\*\*\*** 27.01.2025 совершил правонарушение, предусмотренное ч.2 ст.15.15.6 КоАП РФ, а именно подписал и предоставил в Департамент управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска недостоверную бюджетную отчетность за 2024 год, которая была принята 03.03.2025.

В судебное заседание Макуха А.С. не явился, о месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

В соответствии с частью 2 ст.25.1 КоАП РФ дело может быть рассмотрено в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрении дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Мировой судья продолжил рассмотрение дела в отсутствие нарушителя.

Изучив письменные материалы дела, мировой судья установил следующее.

Административной ответственности по ч.2 ст.15.15.6 КоАП РФ подлежит лицо за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшее незначительное искажение показателей этой отчетности или не повлекшее искажения показателей этой отчетности.

Согласно примечания к [ч*.*2ст*.*15*.*15*.*6](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/1515604) КоАП РФ, под незначительным искажением показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, понимается:

1) искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате:

не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, не превышающую ста тысяч рублей;

не более чем на 1 процент и на сумму, превышающую сто тысяч рублей, но не превышающую одного миллиона рублей;

2) занижение сумм налогов и сборов, страховых взносов на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, вследствие нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и (или) искажения показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Частью 1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», предусмотрено, что бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

В соответствии с п.2.1.19 Положения о Департаменте градостроительства и архитектуры Администрации **\*\*\*** Департамент осуществляет контроль за деятельностью, обеспечивает координацию работы и курирование деятельности подведомственного муниципального учреждения - МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска».

В соответствии с п.2.2.1 соглашения на ведение в централизованном порядке бюджетной сметы МКУ «Управление капитального строительства **\*\*\*** на Департамент градостроительства и архитектуры Администрации г.Ханты-Мансийска возложена обязанность по составлению и представлению в установленные сроки предусмотренной законодательством Российской Федерации бухгалтерской отчетности.

Согласно п. 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №**\*\*\*** главный распорядитель бюджетных средств на основании представленной распорядителями и получателями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетной отчетности составляет консолидированную бюджетную отчетность и представляет ее финансовому органу соответствующего бюджета и (или) главному распорядителю бюджетных средств, главному администратору доходов бюджета, главному администратору источников финансирования дефицита бюджета в установленные ими сроки.

Приказом Департамента управления финансами Администрации г.Ханты-Мансийска от 19.12.2024 №3**\*\*\***  установлено, что Департаментом

градостроительства и архитектуры Администрации г.Ханты-Мансийска годовая консолидированная бюджетная отчетность за 2024 год должна быть предоставлена не позднее 28.01.2025.

В судебном заседании установлено, что в ходе проведенного в январе - марте 2025 года Счетной палатой г.Ханты-Мансийска экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора бюджетных средств - Департамента градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска» установлено, что 27.01.2025 в период с 00 часов 00 минут 00 секунд до 24 часов 00 минут 00 секунд (более точное время не установлено), находясь на рабочем месте, расположенном по адресу: **\*\*\*** имея право подписи бухгалтерских документов, начальник управления бюджетного планирования, бухгалтерского учета и использования финансовых средств Департамента градостроительства и архитектуры Администрации г.Ханты-Мансийска Макуха А.С. подписал и предоставил в Департамент управления финансами Администрации г.Ханты-Мансийска, расположенный по адресу: **\*\*\***, недостоверную бюджетную отчетность за 2024 год, которая была принята 03.03.2025.

При анализе полноты и достоверности формирования представленного отчета по форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», утвержденного приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н и сформированного Департаментом градостроительства и архитектуры Администрации города как главным распорядителем бюджетных средств, Счетной палатой установлено, что в строке 520 указанной формы отражены резервы предстоящих расходов в размере 15 105,7 тыс. рублей, в частности, 10 301,3 тыс. рублей - сумма созданного Департаментом градостроительства и архитектуры Администрации города резерва на оплату отпусков; 4 804,4 тыс. рублей - сумма созданного МКУ «Управление капитального строительства Администрации города Ханты-Мансийска» резерва на оплату отпусков.

Вместе с тем, проверкой установлено, что показатель строки 520 граф 6 и 8 занижен на 148 430,87 рублей и, как следствие, произведено занижение итогового показателя по разделу III отчета «Обязательства» (строка 550 графы 6 и 8).

Согласно ст.6 Бюджетного кодекса РФ денежные обязательства - это обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его бюджетных полномочий, или в соответствии с положениями закона, иного правового акта, условиями договора или соглашения.

Частью 2 ст. 13 ГПК РФ предусмотрено, что вступившие в законную силу судебные постановления, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Мониторингом информационной базы ФССП России «Банк данных исполнительных производств», а также официального сайта Арбитражного суда ХМАО-Югры, Ханты-Мансийского районного суда установлено, что по состоянию на 01.01.2025 у МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» имелась задолженность на общую сумму 148 430,87 рублей по следующим судебным решениям, вступившим в законную силу:

1. Постановление Арбитражного суда ХМАО-Югры по делу **\*\*\*** т 30.10.2023 о привлечении МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» к административной ответственности, предусмотренной ч.6 ст. 19.5 КоАП РФ, ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей (на основании ходатайства учреждения от 23.01.2024 ему выдана копия судебного постановления);

2. Решение Арбитражного суда ХМАО-Югры по делу **\*\*\*** от 20.02.2024 о взыскании с МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска в пользу ООО «Точка» задолженности в размере 25130,87 руб.

3. Решение Арбитражного суда ХМАО-Югры по делу **\*\*\*** от

05.12.2023 о взыскании с МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» в пользу **\*\*\*** оглы госпошлины в размере 3 ООО рублей (на основании ходатайства учреждения от 23.01.2024 ему выдана копия судебного решения, 19.01.2024 выдан исполнительный лист);

4. Определение Арбитражного суда ХМАО-Югры по делу **\*\*\***

13.12.2023 о взыскании с МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» в **\*\*\*** расходов на оплату услуг представителя в размере 70 000 рублей (13.02.2024 выдан исполнительный лист);

5. Исполнительное производство **\*\*\***, возбужденное

30.09.2024 в отношении **\*\*\***» о взыскании госпошлины в размере 300 рублей.

Пунктом 124.1 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 №**\*\*\*** установлено, что операции по формированию сумм резервов отражаются следующими бухгалтерскими записями:

формирование сумм резерва по обязательствам, возникающим в рамках рассмотрения претензий, исков, в том числе при досудебном (внесудебном) рассмотрении (по претензионным разбирательствам), отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 040120200 «Расходы экономического субъекта» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета **\*\*\***  «Резервы предстоящих расходов»;

формирование сумм резервов по иным обязательствам, по которым существует на отчетную дату неопределенность по их сроку исполнения или величине, которая определена на момент их принятия условно (расчетно) отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 040120200 «Расходы экономического субъекта» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета **\*\*\***  «Резервы предстоящих расходов».

В соответствии с письмом Минфина России от 20.05.2015 №02-07-07/28998 «О порядке отражения в учете операций с отложенными обязательствами» резервы формируются в целях формирования полной и достоверной информации об обязательствах публично-правового образования (государственного (муниципального) учреждения).

Указанное положение корреспондирует положениям ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которым бухгалтерская отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Таким образом, в нарушение ст.264.2 Бюджетного кодекса РФ Департаментом градостроительства и архитектуры Администрации города в Департамент управления финансами Администрации города предоставлена недостоверная сводная бюджетная отчетность по форме 0503130, искажение составляет 148430,87 руб.

Таким образом, суд приходит к выводу, что начальником управления бюджетного планирования, бухгалтерского учета и использования финансовых средств Департамента градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска и осуществляя Макухой А.С. совершено правонарушение предусмотренное ч.2 ст. 15.15.6 КоАП РФ, то есть нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

 Виновность Макухи А.С. в совершении правонарушения подтверждается исследованными судом: протоколом об административном правонарушении; объяснениями Макухи А.С., копией приказа о проведении мероприятия, заключением, копией соглашения, копией приказа от 23.04.2016, копией приказа от 30.04.2025, копией должностной инструкции, копией приказа от 19.12.2024 с приложением, балансом, пояснительной запиской, решением Арбитражного суда, уведомлением о принятии отчетности, служебной запиской.

Указанные доказательства мировой судья считает относимыми и допустимыми, так как они составлены уполномоченными на то лицами, надлежащим образом оформлены, получены с соблюдением требований КоАП РФ, полностью согласуются между собой, и нашли объективное подтверждение в ходе судебного разбирательства.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с п. 1.4 должностной инструкции начальника управления бюджетного планирования, бухгалтерского учета и использования финансовых средств Департамента градостроительства и архитектуры Администрации г.Ханты-Мансийска в его должностные обязанности входит обеспечение бухгалтерского и бюджетного учета деятельности Департамента и подведомственного ему МКУ «Управление капитального строительства г.Ханты-Мансийска».

Согласно п.3.3 должностной инструкции начальник управления отвечает за качественное составление и своевременное предоставление в установленные сроки месячной, квартальной, годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

В целях надлежащего исполнения своих должностных обязанностей инструкцией ему предоставлено право запрашивать у сотрудников иных структурных подразделений Департамента и иных органов сведений, необходимых для принятия решений, отнесенных к компетенции управления.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что неотражение в балансе сведений о взысканных на основании судебных решений денежных сумм обусловлено отсутствием надлежащего взаимодействия в данной части между Департаментом градостроительства и архитектуры Администрации г.Ханты-Мансийска и МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» казенное учреждение не организовало проведение перед составлением годовой бюджетной отчетности мониторинга официальных сайтов судов судебной системы Российской Федерации и ФССП России, не уведомило о них Департамент, который, в свою очередь, не истребовал у учреждения данные о рассмотренных и вступивших в законную силу судебных решениях по состоянию на 01.01.2025 для отражения этих данных в сводной бюджетной отчетности.

Кроме того, в соответствии с п. 1.7 Порядка составления и представления консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета г.Ханты-Мансийска главными распорядителями средств бюджета города Ханты-Мансийска, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета города Ханты-Мансийска, главными администраторами доходов бюджета города Ханты-Мансийска и консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями средств бюджета города Ханты-Мансийска, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного приказом Департамента управления финансами Администрации г.Ханты-Мансийска от 30.12.2020 №331, главные распорядители средств бюджета города, ответственные за формирование финансовой отчетности, обязаны проводить проверку представленной им финансовой отчетности на соблюдение требованиям к ее составлению и представлению, установленным настоящим порядком.

Обладая достаточными знаниями и необходимыми квалификационными данными, при формировании и подписании отчета по форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» за 2024 год Макуха А.С., по состоянию на 27.01.2025 занимавший должность начальника управления бюджетного планирования, бухгалтерского учета и использования финансовых средств Департамента градостроительства и архитектуры Администрации г.Ханты- Мансийска, не убедился в достоверности имеющихся отчетных данных и 27.01.2025 направил указанную выше форму в Департамент управления финансами Администрации г.Ханты-Мансийска.

Уточненная бухгалтерская отчетность либо корректировки отчета по форме 0503130 в данной части в Департамент управления финансами Администрации г.Ханты-Мансийска после сдачи отчетности не направлялись.

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 05.04.2022 №**\*\*\*** при определении степени допущенного искажения показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (незначительное, значительное, грубое) с позиции стоимостных и иных критериев, указанных в примечаниях к ст. 15.15.6 КоАП, следует анализировать искажение итоговых балансовых показателей нефинансовых активов, финансовых активов и обязательств бухгалтерского баланса - показателей, характеризующих информацию об активах и (или) обязательствах.

В результате недобросовестного исполнения Макухой А.С. своих должностных обязанностей искажение итогового показателя по разделу III отчета «Обязательства» (строка 550 графы 6 и 8) отчета по форме 0503130 за 2024 год составило 148 430,87 рублей, что составляет 0,02% от суммы 761 723 642,92 рублей и является признаком незначительного искажения показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (примечание к статье 15.15.6 КоАП РФ).

В соответствии с п.5.1 должностной инструкции начальника управления бюджетного планирования, бухгалтерского учета и использования финансовых средств Департамента градостроительства и архитектуры Администрации г.Ханты-Мансийска он несет ответственность за неправильное ведение бухгалтерского учета и за правонарушения, совершенные в период осуществления своей деятельности, в соответствии с действующим гражданским, административным и уголовным законодательством Российской Федерации

Статьей 2.2 КоАП РФ установлено, что административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (часть 1); административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (часть 2).

Как установлено в судебном заседании, Макуха А.С., имел возможность для соблюдения требований законодательства, однако не принял все зависящие от него меры по его соблюдению.

Смягчающих обстоятельств, предусмотренных п. 6 примечаний к [статье 15.15.6](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/15156) КоАП РФ, освобождающих от административной ответственности за административное правонарушение, суд не усматривает.

Таким образом, вина Макухи А.С. и его действия по нарушению требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшему представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, нашли свое подтверждение.

Действия мировой судья квалифицирует по ч.2 ст.15.15.6 КоАП РФ.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств мировым судьей не установлено.

Определяя вид и меру наказания нарушителю, суд учитывает характер правонарушения и его последствия, отсутствие сведений о привлечении должностного лица к административной ответственности ранее, и считает необходимым назначить наказание в виде предупреждения, направленного на достижение целей, предусмотренных ч.1 ст.3.1 КоАП РФ.

 Руководствуясь ст.ст.29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

 Признать должностное лицо – начальника управления бюджетного планирования, бухгалтерского учета и использования финансовых средств Департамента градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска **Макуху \*\*\*** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 15.15.6 КоАП РФ, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Ханты-Мансийский районный суд через мирового судью в течение 10 дней со дня получения копии постановления.

Мировой судья

судебного участка № 2

Ханты-Мансийского

судебного района О.А. Новокшенова

Копия верна:

Мировой судья О.А. Новокшенова